

УДК 614.2

Л. Р. Криничко,  
к. м. н., здобувач кафедри економічної безпеки, публічного управління  
та адміністрування, Державний університет "Житомирська політехніка"  
ORCID ID: 0000-0002-2067-9925

С. М. Петрик,  
аспірант, Міжрегіональна академія управління персоналом  
ORCID ID: 0000-0001-9942-1937

Ф. Р. Криничко,  
здобувач кафедри економічної безпеки, публічного управління та адміністрування,  
Державний університет "Житомирська політехніка"  
ORCID ID: 0000-0003-2378-3418

DOI: 10.32702/2306-6814.2020.23.131

# УДОСКОНАЛЕННЯ ПРАВОВОГО МЕХАНІЗМУ РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНО- ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА ЯК ІНВЕСТИЦІЙНОГО ПРОЄКТУ В СФЕРІ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

L. Krinichko,  
PhD in Medical Sciences, Candidate for a degree of the Department of Economic Security,  
Public Administration and Administration, Zhytomyr Polytechnic State University  
S. Petrik,  
Postgraduate student, Interregional Academy of Personnel Management  
F. Krynychko,  
Candidate for a degree of the Department of Economic Security,  
Public Administration and Administration, Zhytomyr Polytechnic State University

## IMPROVEMENT OF THE LEGAL MECHANISM OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IMPLEMENTATION AS AN INVESTMENT PROJECT IN THE FIELD OF HEALTHCARE

*У статті доведено, що структура правових форм проєктів державно-приватного партнерства відрізняється між собою для різних промислових секторів економіки держави. Запропоновано конкретні напрями удосконалення правового механізму державного управління в сфері охорони здоров'я, що реалізується через державно-приватне партнерство. Запропоновано удосконалити правовий механізм участині регулювання етапів реалізації проєктів державно-приватного партнерства за формами. Зазначенні напрями удосконалення правового регулювання державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я передбачають удосконалення існуючих та формування нових нормативно-правових актів. Розроблено правовий механізм реалізації проєкту державно-приватного партнерства, що передбачає напрями удосконалення правового регулювання загальних положень, етапів формування проєкту державно-приватного партнерства та його реалізації. Зазначенні напрями визначенні виходячи з нагальної необхід-*

**ності розвитку державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я. Розроблено системи нормативно-правового регулювання дозволить врахувати галузеву специфіку реалізації державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я.**

**The article proves that the structure of legal forms of public-private partnership projects differs for different industrial sectors of the state economy. Specific areas for improving the legal mechanism of public administration in the field of health care, which is implemented through public-private partnership, are proposed. It is proposed to improve the legal mechanism in terms of regulating the stages of implementation of public-private partnership projects by form. These areas of improving the legal regulation of public-private partnerships in the field of health care include the improvement of existing and the formation of new regulations. The current direction of improving the process of public-private partnership in the field of health care is the development of the legal framework and the formation of an innovative legal mechanism of public administration. This is due to the fact that the current approaches in Ukraine do not take into account current trends in the field of health care and international experience in the implementation of public-private partnership projects. The legal mechanism of realization of the project of public-private partnership is developed, providing directions of perfection of legal regulation of the general provisions, stages of formation of the project of public-private partnership and its realization. These areas are determined based on the urgent need to develop public-private partnerships in the field of health. Developed regulatory systems will take into account the industry specifics of public-private partnerships in the field of health care. It is proposed to regulate the stages of formation of public-private partnership projects as follows: to determine the requirements for the tender to determine the private partner. In particular, we propose to group all the requirements as follows: general unit, medical unit, legal unit, financial and economic unit, social unit. For each block it is necessary to establish criteria that will be supplemented depending on the specifics of the public-private partnership in the field of health.**

*Ключові слова: приватна медицина, медичні заклади, медичні послуги, приватні медичні заклади, система охорони здоров'я, зарубіжний досвід, державне регулювання медичними закладами.*

*Key words: private medicine, medical institutions, medical services, private medical institutions, health care system, foreign experience, state regulation by medical institutions.*

## ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМИ

Актуальним напрямом удосконалення процесу реалізації державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я є розвиток нормативно-правової бази та формування інноваційного правового механізму державного управління. Це обумовлено тим, що діючі в Україні підходи не враховують сучасних тенденцій розвитку сфери охорони здоров'я та міжнародного досвіду в сфері реалізації проєктів державно-приватного партнерства.

## АНАЛІЗ ОСТАННІХ ДОСЛІДЖЕНЬ

Питання розвитку правового механізму державного управління сферою охорони здоров'я через реалізацію проєктів державно-приватного партнерства піднімалися в працях: І.П. Дубок, В.І. Шандрик, Т.І. Пахомова, Ф.В. Узунов, А.С. Заскалкін, С.А. Квітка, Л.В. Сергієнко, А.А. Митник, С.В. Сімак, І.С. Біла, М.З. Масик, С.М. Вовк,

О.П. Фоменко, К.Л. Фроліна, А.Ф. Мельник та інші; по-друге, юридичні науки: О.М. Вінник, В.Д. Струкова, О.Е. Сімсон, В.О. Возна, О.Б. Кишко-Єрлі, Д.С. Бондаренко, А.М. Захарченко, В.А. Устименко, Є.І. Білокур та інші.

## ВИКЛАД ОСНОВНОГО МАТЕРІАЛУ

"Структура правових форм проєктів державно-приватного партнерства відрізняється між собою для різних промислових секторів економіки держави. В законодавстві Україні не існує поняття "стандартний проєкт" державно-приватного партнерства, оскільки кожен проєкт за своїм змістом та відповідно і його правова форма (відповідний договір) мають свої індивідуальні правові особливості" [1, с. 29]. Відповідно є потреба в розвитку правового механізму державного управління сферою охорони здоров'я через реалізацію проєктів державно-приватного партнерства. Для цього є потре-

Таблиця 1. Структура законодавства, що регулює державно-приватні партнерства в Україні

Група законодавства	Нормативно-правові акти	Характеристика
Фундаментальне	Конституція України	Регулює суспільні відносини в країні, в тому числі відноси держави та бізнесу, бізнесу та суспільства, суспільства та держави
	Цивільний кодекс	
	Адміністративний кодекс	
	Кримінальний кодекс	
	Адміністративно-процесуальний кодекс	
Спеціальне	<b>Законодавство:</b>	
	Закон України "Про державно-приватне партнерство"	Визначає порядок формування та реалізації проєктів державно-приватного партнерства та форми їх реалізації
	Закон України "Про концесію"	Регулює взаємовідносин між концесіонером та концесіодавцем та порядок реалізації проєкту державно-приватного партнерства у формі концесії
	<b>Постанови Кабінету міністрів України:</b>	
	Деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства	
	Про затвердження Методики виявлення ризиків здійснення державно-приватного партнерства, їх оцінки та визначення форми управління ними	
	Про затвердження Порядку надання приватним партнером державному партнеру інформації про виконання договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства	
	Про затвердження Порядку заміни приватного партнера за договором, укладеним у рамках державно-приватного партнерства	
	Про затвердження Методики розрахунку концесійних платежів	
	<b>Накази міністерств:</b>	
	Деякі питання проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства	
	Про затвердження Методичних рекомендацій щодо застосування Методики виявлення ризиків здійснення державно-приватного партнерства, їх оцінки та визначення форми управління ними	
	Порядок ведення обліку результатів спільної діяльності на території України без створення юридичної особи	
	Методичні рекомендації з бухгалтерського обліку спільної діяльності без створення юридичної особи	
	Економічне	Господарський кодекс
Податковий кодекс		
Земельний кодекс		
Закон України Про ліцензування видів господарської діяльності		
Галузеве	Основи законодавства України про охорону здоров'я	Регулює специфіку реалізації проєктів державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я
	ЗУ Про протидію поширенню хвороб, зумовлених вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), та правовий і соціальний захист людей, які живуть з ВІЛ	
	ЗУ Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення	
	ЗУ Про донорство крові та її компонентів	
	ЗУ Про трансплантацію органів та інших анатомічних матеріалів людині	
	ЗУ Про психіатричну допомогу	
	ЗУ Про захист населення від інфекційних хвороб	
	ЗУ Про лікарські засоби	
	ЗУ Про боротьбу із захворюванням на туберкульоз	
	ЗУ Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори	
	ЗУ Про охорону дитинства, ЗУ Про курорти тощо	

ба в оцінці діючого механізму та формування напрямів його розвитку через розробку нових та удосконалення чинних законодавчих актів.

За усіма вище зазначеними групами законодавства можна визначити такі нормативно-правові акти (табл. 1).

В цілому аналізуючи складові системи нормативно-правового регулювання формування та реалізації проєктів державно-приватного партнерства необхідно вказати на такі її особливості:

— діючі нормативно-правові акти з регулювання державно-приватного партнерства в Україні не повною мірою відображають специфіку їх реалізації в різних галузях національної економіки, зокрема не враховують галузевої специфіки сфери охорони здоров'я;

— система нормативно-правового забезпечення регулює лише загальні питання реалізації проєктів державно-приватного партнерства, оминаючи специфіку окремих форм його реалізації. Зокрема, врегульованим на сьогодні є лише проєкти державно-приватного партнерства, що реалізуються у формі концесії, усі ніші форми

не врегульовані, що викликає сукупність проблем у реалізації окремих видів проєктів;

— на досить низькому рівні сьогодні є положення що регулюють процедури формування проєкту державно-приватного партнерства в частині: визначення суб'єкту техніко-економічної оцінки проєкту; методології такої оцінки; формування вимог до учасників у конкурсі на визначення приватного партнера; порядок приймання-передачі майна в результаті укладання відповідного договору про державно-приватне партнерство;

— не врегульованими сьогодні залишається порядок взаємодії державного та приватного партнерів у результаті реалізації державно-приватного партнерства за різними формами, зокрема: в частині спільної діяльності (визначення суб'єкту управління спільною діяльністю, розподіл результатів спільної діяльності, формування спільних витрат, трудова участь кожного учасника спільної діяльності, право власності на придбане майно в результаті спільної діяльності та інші); в частині концесії (порядок передачі майна в концесію, порядок формування дозволів до отримання доступу до держав-

НАПРЯМИ УДОСКОНАЛЕННЯ ПРАВОВОГО МЕХАНІЗМУ ДЕРЖАВНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА		
Загальні положення державно-приватного партнерства	Регулювання етапів формування проєктів партнерства	Регулювання етапів реалізації проєктів партнерства
- розширити сферу реалізації проєктів державно-приватного партнерства	- визначити вимоги до проведення конкурсу для визначення приватного партнера	<p><i>У частинні концесії:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- удосконалити порядок нарахування концесійних платежів у різних сферах реалізації проєкту державно-приватного партнерства;</li> <li>- визначити порядок приймання-передачі об'єкту концесії;</li> <li>- розробити механізм участі державного партнера в управлінні концесійною діяльністю;</li> <li>- порядок отримання інформації про концесійну діяльність</li> </ul>
- розширити сукупності об'єктів державної та комунальної власності, що можуть передаватися в державно-приватне партнерство	- уточнити процедуру конкурсного відбору приватного партнера	
- передбачити податкове стимулювання приватний партнерів	- передбачити вимоги до приватних партнерів в залежності від сфери реалізації проєкту державно-приватного партнерства	<p><i>У частинні спільної діяльності:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- визначення суб'єкту управління спільною діяльністю;</li> <li>- розподіл результатів спільної діяльності;</li> <li>- формування спільних витрат;</li> <li>- трудова участь кожного учасника спільної діяльності;</li> <li>- право власності на придбане майно в результаті спільної діяльності</li> </ul>
- передбачити створення регіональний центрів з розвитку державно-приватного партнерства	- визначити порядок укладання договорів про державно-приватне партнерство	
- визначити порядок техніко-економічної оцінки проєкту	- прийняти законодавчі акти за усіма формами реалізації проєктів державно-приватного партнерства	
- визначити специфічні риси договорів про державно-приватне партнерство в стратегічно важливих сферах державного управління, зокрема охорони здоров'я	- визначити порядок приймання передачі майна в державно-приватне партнерство	
- передбачити пільгове кредитування приватних партнерів		

**Рис. 1. Напрями удосконалення правового регулювання державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я**

ної таємниці, якщо така наявна в частинні використання відповідного об'єкту концесії; участь державного партнера в управлінні концесійною діяльністю; порядок отримання державою інформації про ефективність реалізації проєкту у формі концесії; порядок припинення договору про концесію та інше).

Вітчизняний вчений-юрист Вінник О.М. у контексті правового регулювання державно-приватного партнерства зазначає таке: "Ефективність технологій управління державно-приватного партнерства передбачає визначення на законодавчому рівні основних засад такого управління, а на рівні договору — врахування специфіки відносин певного державно-приватного партнерства (складу учасників — партнерів; спрямованості та вартості проєктів державно-приватного партнерства; залучення до їх реалізації виконавців, що не є партнерами державно-приватного партнерства; галузей та сфер економіки, задіяних в реалізації проєктів державно-приватного партнерства тощо). Разом з тим, з метою попередження зловживань та забезпечення ефективності державно-приватного партнерства за Урядом доцільно закріпити право на затвердження Типової угоди державно-приватного партнерства з визначенням меж договірної свободи сторін державно-приватного партнерства (можливості віддзеркалення в угоді специфіки конкретного державно-приватного партнерства), а також передбачити відкритість інформації про угоди державно-приватного партнерства (з огляду на участь в них носіїв публічних інтересів та використання ресурсів загальнодержавного та/або регіонального значення). Інформаційна відкритість державно-приватного партнерства має створити кордон для корупційних зловживань у сфері

державно-приватного партнерства та відповідно — забезпечити реальну соціальну спрямованість державно-приватного партнерства" [1, с. 115—116].

Захарченко А.М. пропонує наступні напрями удосконалення правового регулювання державно-приватного партнерства:

— по-перше, в частинні договірної роботи: "запропоновано залежно від значення певних договорів для організації цього партнерства розподіляти їх на дві групи: 1) договори державно-приватного партнерства (договори концесії, про спільну діяльність, управління майном, інвестиційні договори та інші за наявності у них визначених законом ознак державно-приватного партнерства); 2) договори, необхідні для виконання договорів державно-приватного партнерства (договори оренди земель, про публічні закупівлі, емфітевзису і ін.)" [1, с. 18];

— по-друге, в частинні концесійний платежів та управління майном переданим в концесію: "Запропоновано удосконалення правил розрахунку концесійних платежів шляхом визначення критеріїв обрання способів розрахунку таких платежів суб'єктом управління-концесієдавцем. Обґрунтовано застосування раніше запропонованого порядку списання та відчуження об'єктів державної власності у відносинах оренди щодо об'єктів, переданих в концесію" [1, с. 18—19];

— по-третє, в частинні фінансування техніко-економічної оцінки проєкту: "запропоновано фінансування робіт по проведенню аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства, виготовленню земельпорядної документації, її експертизи і інших витрат, пов'язаних із підготовкою до конкурсу з визначення

приватного партнера, здійснювати у рівних частинах за рахунок коштів державного бюджету та суб'єкта господакування-ініціатора такого партнерства" [1, с. 19];

— по-четверте, в частинні державної підтримки приватних партнерів: "доопрацьовано питання надання приватним партнерам державної підтримки, зокрема, шляхом: закріплення у відповідному договорі державно-приватного партнерства умов щодо правових наслідків ненадання чи несвоєчасного надання державної підтримки, в тому числі звільнення від відповідальності за невиконання договору; встановлення порядку надання окремих податкових та митних пільг з урахуванням сфер такого партнерства та рівня його ризиків. Запропоновано закріплення принципу пріоритетності використання інвестиційно-привабливих об'єктів державної власності на умовах державно-приватного партнерства відносно приватизації таких об'єктів" [1, с. 19].

Вищезазначене визначає напрями удосконалення правового механізму державного управління в сфері охорони здоров'я, що реалізується через державно-приватне партнерство (рис. 1).

Розглянемо більш детальніше кожен із зазначених напрямів удосконалення правового механізму державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я.

Удосконалення нормативно-правового регулювання в частинні загальних положень державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я полягають в такому:

— Розширити сфери реалізації проєктів державно-приватного партнерства. Особливо гостро це стосується сфери охорони здоров'я. "Українське законодавство містить широкий перелік сфер та секторів застосування державно-приватного партнерства, зокрема: пошук, розвідка родовищ корисних копалин та їх видобуток, виробництво, транспортування і постачання тепла й електроенергії, розподіл та постачання природного газу, будівництво й експлуатація об'єктів транспортної інфраструктури, машинобудування, збір, очищення та розподіл води, охорона здоров'я, туризм, оброблення відходів, управління нерухомістю тощо. В той же час світовий досвід показує, що, як правило, держава нормативно визначає обмежену кількість сфер та форм реалізації державно-приватного партнерства їх на вирішення найбільш гострих проблем і, як наслідок, ефективно врегулювати суспільні відносини, що виникають" [1, с. 29]. Так, у сфері охорони здоров'я варто: по-перше, розширити спектр послуг, які можуть реалізовуватися приватними партнерами; по-друге, визначити критичні точки в сфері охорони здоров'я, які залишилися без державного фінансування та стимулювати їх розвиток через державно-приватне партнерство. Розширення сфер реалізації державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я дозволить зменшити навантаження на бюджету систему країни, власне як це відбувається і з приватним сектором. "Наявність розвинутого приватного сектора медичних послуг дає змогу полегшити навантаження на державну систему охорони здоров'я, оскільки він обслуговує частину громадян, які спроможні самостійно сплачувати за лікування. Крім того, створюватиметься конкурентне середовище на ринку медичних послуг, що підвищить ефективність роботи галузі в цілому та покращить якість надання ліку-

вально профілактичних послуг" [1, с. 179]. Проте на відміну від приватного сектору державно-приватно партнерство дозволяє підвищити ефективність та модернізувати державне та комунальне майно в сфері охорони здоров'я. Прикладом можуть слугувати послуги в санітарно-епідеміологічній сфері. Це обумовлено тим, що Санітарно-епідеміологічна служба була реорганізована в 2016 р., а її функції розподілені між іншими державними органами. Відповідно ціла сфера охорони здоров'я залишилася не контрольованою, водночас — приватний сектор не повною мірою може реалізувати функції, які раніше поклалися на Санітарно-епідеміологічну службу. А тому реалізація державно-приватного партнерства в такій сфері дозволить в повній мірі виконати державні послуги в сфері забезпечення епідеміологічної та санітарної безпеки.

— Розширити сукупність об'єктів державної та комунальної власності, що можуть передаватися в державно-приватне партнерство. В цьому напрямі необхідним є проведення загальнодержавної інвентаризації об'єктів державного та комунального майна в сфері охорони здоров'я та оцінки ефективності його використання. Зокрема пропонуємо прийняти положення про інвентаризацію об'єктів необоротних активів у сфері охорони здоров'я. Інвентаризація дозволить визначити об'єкти державного та комунального майна, які не використовуються або ж використовуються не ефективно. Наприклад, майно, що належало Санітарно-епідеміологічній службі. На основі інвентаризації будуть формуватися перелік стратегічних об'єктів, що можуть бути передані в державно-приватне партнерство та визначенні напрями їх використання з позиції стратегічних цілей розвитку системи охорони здоров'я в державі.

— Передбачати податкове стимулювання приватний партнерів. В окремих випадках державно-приватне партнерство виступає господарською діяльністю приватного партнера. Наприклад, якщо формою реалізації проєкту державно-приватного партнерства є концесія, то уся реалізація проєкту є господарською діяльністю концесіонера, що ґрунтується на використанні державного та комунального майна для реалізації суспільних послуг. Відповідно держава має забезпечити податкове стимулювання таких суб'єктів господарювання. Напрямами податкового стимулювання мають стати: по-перше, звільнення або зменшення податкового навантаження у частинні податку на прибуток та податку на додану вартість на період модернізації об'єктів державного та комунального майна; по-друге, пом'якшити процедуру імпорту медичного обладнання для приватного партнера; по-третє, знизити податкове навантаження за прямими та непрямыми податками та платежами. Усе це збільшить привабливість участі в державно-приватному партнерстві приватного сектору.

— передбачити створення регіональних центрів з розвитку державно-приватного партнерства. При обласних державних адміністраціях пропонуємо створити відокремлений департамент або покласти на існуючі функції з розвитку державно-приватного партнерства. Основними функціональними обов'язками зазначеного департаменту мають стати: інвентаризація державного та комунального майна, що не

використовується або використовується не ефективно; оцінка ефективності використання державного та комунального майна; формування пріоритетних напрямів реалізації проєктів державно-приватного партнерства; супровід проєктів державно-приватного партнерства; визначення суб'єкту здійснення техніко-економічної оцінки проєкту; оголошення конкурсу та визначення державного партнера; формування договору та участь у прийманні передачі об'єкту; встановлення контрольних параметрів реалізації проєкту.

— Визначити порядок техніко-економічної оцінки проєкту. Необхідним є удосконалення порядку техніко-економічної оцінки проєктів державно-приватного партнерства в частинні: організації — визначення критеріїв до суб'єкту оцінки проєкту та його відбору; методичної — формування загальних підходів до оцінки та визначення галузевої специфіки, зокрема в частинні оцінки економічного, соціального та інших ефектів від реалізації суспільних послуг у сфері охорони здоров'я. Основні обов'язки, що організації техніко-економічної оцінки проєкту державно-приватного партнерства мають покладатися на відповідний департамент при органах виконавчої влади, зокрема — Міністерство розвитку, економіки, торгівлі та сільського господарства України.

— Визначити специфічні риси договорів про державно-приватне партнерство в стратегічно важливих сферах державного управління, зокрема охорони здоров'я. Пропонуємо удосконалити чинне законодавство через розширення положень Закону України Про державно-приватне партнерство та Цивільний кодекс у частинні розширення положень, що регулюють умови договору за усіма існуючими формами їх реалізації. Так, необхідним є формування положень, які дозволяють формувати положення договору, які визначають галузеву специфіку. Такі положення пропонуємо визначити в частинні напрямів реалізації, що представленні в законодавстві.

— Передбачити пільгове кредитування приватних партнерів. Пропонуємо внести зміни, до законодавства, що регулює ринок фінансових послуг, зокрема банківських. Ці зміни мають стосуватися пільгового кредитування, зокрема безвідсоткового або за зниженою відсотковою ставкою, приватних партнерів у частинні реалізації ними суспільних послуг у сфері охорони здоров'я. Зокрема таку функцію можливо покласти державні банки.

Врегулювання етапів формування проєктів державно-приватного партнерства пропонуємо здійснити так:

— визначити вимоги до проведення конкурсу для визначення приватного партнера. Зокрема пропонуємо усі вимоги згрупувати так: 1) Загальний блок; 2) Медичний блок; 3) Правовий блок; 4) Фінансово-економічний блок; 5) Соціальний блок. За кожним блоком необхідним є встановлення критеріїв, які будуть доповнюватися в залежності від особливостей реалізації проєкту державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я;

— уточнити процедуру конкурсного відбору приватного партнера. Зокрема пропонуємо визначити загальні

процедури конкурсного відбору та встановити положення, які дозволяють її розширити в залежності від специфіки реалізації проєкту;

— передбачити вимоги до приватних партнерів в залежності від сфери реалізації проєкту державно-приватного партнерства. Необхідним є встановлення вимог, що визначають галузеву специфіку діяльності приватного партнера;

— визначити порядок укладання договорів про державно-приватне партнерство. Пропонуємо на законодавчому рівні затвердити участь стейкхолдерів у формуванні положень договору про державно-приватне партнерство;

— прийняти законодавчі акти за усіма формами реалізації проєктів державно-приватного партнерства;

— визначити порядок приймання передачі-державного та комунального майна в державно-приватне партнерство. При розробці законодавчих актів з регулювання кожної форми реалізації проєкту державно-приватного партнерства пропонуємо визначити положення, які будуть регулювати порядок приймання та передачі комунального та державного майна.

Пропонуємо удосконалити правовий механізм у частинні регулювання етапів реалізації проєктів державно-приватного партнерства за такими формами:

### 1. У частинні концесії:

— удосконалити порядок нарахування концесійних платежів у різних сферах реалізації проєкту державно-приватного партнерства;

— визначити порядок приймання-передачі об'єкту концесії;

— розробити механізм участі державного партнера в управлінні концесійною діяльністю;

— удосконалити порядок отримання інформацію про концесійну діяльність.

### 2. У частинні спільної діяльності:

— удосконалити порядок визначення суб'єкту управління спільною діяльністю;

— розробити механізм розподілу результатів спільної діяльності;

— визначити порядок формування спільних витрат та їх розподілу;

— визначити механізм оцінки трудової участі кожного учасника спільної діяльності;

— розробити механізм переходу права власності на придбане майно в результаті спільної діяльності.

Таким чином, зазначенні напрями удосконалення правового регулювання державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я передбачають удосконалення існуючих та формування нових нормативно-правових актів, зокрема:

— удосконаленню підлягають: Закон України Про державно-приватне партнерство, Цивільний кодекс, Господарський кодекс, Закон України про Концесію; Закон України про управління об'єктами державної власності; Закон України про місцеве самоврядування в Україні; Закон України Про ліцензування видів господарської діяльності; Податковий кодекс, Земельний кодекс; Бюджетний кодекс; Основи законодавства України про охорону здоров'я;

— розробити нормативні акти: Закон України про Спільну діяльність; Порядок техніко-економічної оцін-

ки проєктів державно-приватного партнерства; Критерії до приватного партнера за різними сферами реалізації проєктів державно-приватного партнерства.

## ВИСНОВКИ

На основі вищепроведеного дослідження нами розроблено правовий механізм реалізації проєкту державно-приватного партнерства, що передбачає напрями удосконалення правового регулювання загальних положень, етапів формування проєкту державно-приватного партнерства та його реалізації. Зазначенні напрями визначенні виходячи з нагальної необхідності розвитку державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я. Розробка системи нормативно-правового регулювання дозволить врахувати галузеву специфіку реалізації державно-приватного партнерства в сфері охорони здоров'я.

### Література:

1. Апаров А.М., Яценко А.В. Державно-приватне партнерство як особлива правова форма співпраці держави з приватним бізнесом: автореф. канд. юрид. наук 12.00.04. К., 2017. 35 с.
2. Захарченко А.М. Управління об'єктами державної власності (господарсько-правові аспекти). Зовнішня торгівля: економіка, фінанси, право. Науковий журнал. Серія: Юридичні науки. № 4 (81). 2015. С. 27—35.
3. Шушпанов Д.Г. — Соціально-економічні детермінанти нерівності у здоров'ї населення: автореф.... дис. д. е. н.: Інститут демографії та соціальних досліджень ім. М.В. Птухи НАН України. Київ, 2019. 43 с.
4. Трілленберг Г.І. Організаційно-економічний механізм формування і використання ресурсного потенціалу системи охорони здоров'я регіону (на прикладі Тернопільської області): автореф. дис.... канд. екон. н.: спец. 08.10.01 "Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка" / Трілленберг Г.І. — Львів, 2004. — 24 с.
5. Кнаус В.В. Управление развитием государственно-частного партнерства: автореферат дис. канд. экон. наук: спец. 08.00.05 [Электронный ресурс] / В.В. Кнаус. — Режим доступа: <http://www.rags.ru/files/dissertation/437.doc>
6. Волошко Н.І. Детермінанти ставлення до здоров'я і здорового способу життя / Н.І. Волошко // Проблеми сучасної психології. — 2011. — Вип. 11. — С. 115—124.

### References:

1. Aparov, A.M. and Yatsenko, A.V. (2017), "Public-private partnership as a special legal form of state cooperation with private business", Abstract of Ph.D. dissertation, Law, Kyiv, Ukraine.
2. Zakharchenko, A.M. (2015), "Management of state property (economic and legal aspects)", Foreign trade: economics, finance, law. Scientific journal. Series: Legal Sciences, vol. 4 (81), pp. 27—35.
3. Shushpanov, D.G. (2019), "Socio-economic determinants of inequality in public health", Abstract of Ph.D. dissertation, Economy, MV Institute of Demography and Social Research Birds of the National Academy of Sciences of Ukraine, Kyiv, Ukraine.

4. Trillenberг, G.I. (2004), "Organizational and economic mechanism of formation and use of resource potential of the health care system of the region (on the example of Ternopil region)", Abstract of Ph.D. dissertation, Economy, Lviv, Ukraine.

5. Knaus, V.V. (2005), "Management of public-private partnership", Abstract of Ph.D. dissertation, Economy, available at: <http://www.rags.ru/files/dissertation/437.doc> (Accessed 30 Nov 2020).

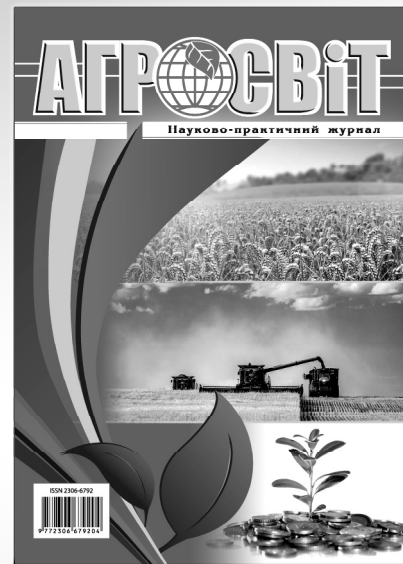
6. Voloshko, N.I. (2011), "Determinants of attitude to health and healthy lifestyle", Problems of modern psychology, vol. 11, pp. 115—124.

*Стаття надійшла до редакції 04.12.2020 р.*

# АГРОСВІТ

[www.agrosvit.info](http://www.agrosvit.info)

Передплатний індекс: 23847



**Виходить 24 рази на рік**

**Журнал включено до переліку наукових фахових видань України з ЕКОНОМІЧНИХ НАУК (Категорія «Б»)**

**Спеціальності – 051, 071, 072, 073, 075, 076, 292**